

КОПИЯ:

РЕШЕНИЕ ИМЕНЕМ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

23 мая 2019 года

город Балтийск

Балтийский гарнизонный военный суд в составе председательствующего - судьи Гущина Д.И., при секретаре Пашкевич О.Р. с участием административного истца Резникова И.И., его представителя Пивовара А.Л., заинтересованного лица на стороне административного истца Борозны (Резниковой) А.И. в открытом судебном заседании, в помещении суда, рассмотрев административное дело по административному исковому заявлению военнослужащего войсковой части 45752-Д старшего мичмана Резникова Игоря Игоревича об оспаривании действий заместителя начальника отдела №3 (г. Калининград) ФГКУ «Западное региональное управление жилищного обеспечения МО РФ», связанных с принятием решения №42/05/4267 от 28 марта 2019 года об отказе в принятии на учёт нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, в качестве членов его семьи его сына Резникова Руслана Игоревича и его дочери Борозны (Резниковой) Алёны Игоревны,-

Установил:

Резников обратился в суд с вышеуказанным административным иском, в котором, просил обязать заместителя начальника отдела №3 (г. Калининград) ФГКУ «Западное региональное управление жилищного обеспечения МО РФ» отменить принятое им решение №42/05/4267 от 28 марта 2019 года об отказе в принятии на учёт нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, в качестве членов его семьи его сына Резникова Руслана Игоревича и его дочери Борозны (Резниковой) Алёны Игоревны, а также вынести новое решение о включении в состав его семьи в целях обеспечения жилым помещением для постоянного проживания по избранному им после увольнения с военной службы месту постоянного жительства в г. Калининграде его детей Резникова Р.И., Борозну (Резникову) А.И.

В судебном заседании административный истец Резников И.И., его представитель Пивовар А.Л., каждый в отдельности, заявленные требования поддержали и показали, что Резников И.И., заключивший первый контракт о прохождении военной службы до января 1998 года, имеющий выслугу лет военной службы в календарном исчислении более 28 лет, проходит военную службу по контракту в войсковой части 45752-Д в г. Балтийске. При этом, Резников с составом семьи из 4-х человек (он, супруга, сын Резников Р.И., дочь Борозна (Резникова) А.И.) постоянно зарегистрированы и проживают на условиях социального найма в жилом помещении – трехкомнатной квартире №2 в доме №5 по ул. Кронштадтской в г. Балтийске общей площадью 63,8 кв.м.

В связи с достижением 23 июля 2019 года предельного возраста пребывания на военной службе, Резников в поданном им 4 декабря 2018 года на имя командира войсковой части 45752 «Д» рапорте выразил желание уволиться с военной службы по указанному основанию с обеспечением его и членов его семьи непосредственно перед увольнением с военной службы жилым помещением по установленным нормам по избранному месту постоянного жительства в г. Калининграде. Кроме того, Резников установленным порядком обратился в отдел № 3 (г. Калининград) ФГКУ «Западное региональное управление жилищного обеспечения МО РФ» с заявлением о включении его с составом семьи из 4-х человек в единый реестр военнослужащих,

нуждающихся в получении жилых помещениях по избранному после увольнения месту постоянного жительства в г. Калининграде.

Однако, решением заместителя начальника отдела №3 (г. Калининград) ФГКУ «Западное региональное управление жилищного обеспечения МО РФ» от 28 марта 2019 года за №42/05/4267 Резникову было отказано в принятии на учёт нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, в качестве членов его семьи его сына Резникова Руслана Игоревича и его дочери Борозны (Резниковой) Алёны Игоревны на том основании, что в соответствии с частью 5 ст.2 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 года №76-ФЗ они не относятся в силу возраста к членам семьи административного истца.

Полагая, что оспариваемое решение противоречит действующему законодательству и разъяснениям судебной практики, изложенным в пункте 25 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2014 года №8, нарушает жилищные права административного истца и членов его семьи, Резников И.И. и его представитель Пивовар А.Л. настаивали на удовлетворении заявленных требований.

Заинтересованное лицо на стороне административного истца Борозна (Резникова) А.И. заявленные иски требования поддержала и настаивала на их удовлетворении.

Представитель начальника отдела №3 (г. Калининград) ФГКУ «Западное региональное управление жилищного обеспечения МО РФ» и начальника ФГКУ «Западное региональное управление жилищного обеспечения МО РФ» Горбатенко Д.П., надлежаще извещённый о времени и месте рассмотрения дела, в письменном заявлении в суд, направленном посредством электронной почты, требования Резникова не признал и просил суд в их удовлетворении отказать, а дело рассмотреть без его участия.

При таких обстоятельствах, руководствуясь положениями ст.226 КАС РФ, суд считает возможным рассмотреть данное административное дело без участия представителя начальника отдела №3 (г. Калининград) ФГКУ «Западное региональное управление жилищного обеспечения МО РФ» и начальника ФГКУ «Западное региональное управление жилищного обеспечения МО РФ» Горбатенко Д.П.

Заслушав объяснения участников процесса, исследовав материалы дела и представленные доказательства, суд приходит к следующему.

Поскольку представленными доказательствами подтверждается, а сторонами не оспаривается, суд считает установленным, что административный истец Резников И.И., имеющий выслугу лет военной службы в календарном исчислении более 28 лет, проходит военную службу по контракту в войсковой части 45752-Д, дислоцированной в г. Балтийске, а срок действия заключенного с ним контракта до наступления предельного возраста пребывания на военной службе истекает 23 июля 2019 года.

Из копий поквартирной карточки и лицевого счёта усматривается, что Резников по месту службы в г. Балтийске жильём по установленным нормам обеспечен, проживая на условиях договора социального найма в 3-х комнатной квартире №2 в доме №5 по ул. Кронштадтской в г. Балтийске общей площадью 63,8 кв.м., в которой помимо административного истца зарегистрированы его супруга, сын Резников Руслан Игоревич и его дочь Борозна (Резникова) Алёна Игоревна.

Из рапорта Резникова на имя командира войсковой части 45752 «Д» от 4 декабря 2018 года усматривается, что в связи с достижением 23 июля 2019 года предельного возраста пребывания на военной службе Резников выразил желание уволиться с военной службы по указанному основанию с обеспечением его и членов его семьи непосредственно перед увольнением с военной службы жилым помещением по установленным нормам по избранному месту постоянного жительства в г. Калининграде.

Кроме того, Резников установленным порядком 13 декабря 2018 года обратился в отдел № 3 (г. Калининград) ФГКУ «Западное региональное управление жилищного обеспечения МО РФ» с заявлением о включении его с составом семьи из 4-х человек в единый реестр военнослужащих, нуждающихся в получении жилых помещений по избранному после увольнения месту постоянного жительства в г. Калининграде, в котором все члены семьи административного истца, в том числе его сын Резников Руслан Игоревич и его дочь Борозна (Резникова) Алёна Игоревна, фактически дали своё письменное согласие на обеспечение их жильём в составе семьи своего отца в избранном им месте жительства в г. Калининграде, подтвердив полноту представленных в отношении них сведений и согласившись на проверку предоставленных ими сведений уполномоченными органами, на обработку своих персональных данных.

Решением заместителя начальника отдела №3 (г. Калининград) ФГКУ «Западное региональное управление жилищного обеспечения МО РФ» от 28 марта 2019 года №42/05/4267 Резников с составом семьи из 2-х человек с 14 января 2019 года был принят на учёт нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма по избранному им после увольнения с военной службы месту жительства в г. Калининграде. Однако, указанным решением сыну административного истца – Резникову Руслану Игоревичу 22 мая 1991 года рождения и его дочери – Борозне (Резниковой) Алёне Игоревне 12 января 1993 года рождения было отказано в принятии на учёт нуждающихся в жилых помещениях в качестве членов семьи военнослужащего Резникова И.И. на том основании, что в соответствии с ч.5 ст.2 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 года №76-ФЗ дети административного истца в силу своего возраста перестали относиться к членам его семьи.

Как установлено п.1 ст.15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 года №76-ФЗ, государство гарантирует военнослужащим обеспечение их жилыми помещениями в форме предоставления им денежных средств на приобретение или строительство жилых помещений либо предоставления им жилых помещений в порядке и на условиях, установленных настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, за счет средств федерального бюджета.

При этом, военнослужащим - гражданам, заключившим контракт о прохождении военной службы до 1 января 1998 года (за исключением курсантов военных профессиональных образовательных организаций и военных образовательных организаций высшего образования), и совместно проживающим с ними членам их семей, признанным нуждающимися в жилых помещениях, федеральным органом исполнительной власти, в котором федеральным законом предусмотрена военная служба, предоставляются субсидия для приобретения или строительства жилого помещения (далее - жилищная субсидия) либо жилые помещения, находящиеся в федеральной собственности, по выбору указанных граждан в собственность бесплатно или по договору социального найма с указанным федеральным органом исполнительной власти по месту военной службы, а при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе, по состоянию здоровья или в связи с организационно-штатными мероприятиями при общей продолжительности военной службы 10 лет и более - по избранному месту жительства в соответствии с нормами предоставления площади жилого помещения, предусмотренными статьей 15.1 настоящего Федерального закона.

Как следует из разъяснений, содержащихся в абзаце третьем пункта 25 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2014 года № 8 "О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих" при решении вопроса о том, кого следует относить к членам семьи военнослужащего, имеющим право на обеспечение жильём,

судам следует руководствоваться нормами Жилищного и Семейного кодексов Российской Федерации.

Согласно ч. 1 ст. 69 ЖК РФ к членам семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма относятся проживающие совместно с ним его супруг, а также дети и родители данного нанимателя. Другие родственники, нетрудоспособные иждивенцы признаются членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма, если они вселены нанимателем в качестве членов его семьи и ведут с ним общее хозяйство. В исключительных случаях иные лица могут быть признаны членами семьи нанимателя жилого помещения по договору социального найма в судебном порядке.

Из объяснений административного истца Резникова И.И., заинтересованного лица Борозны (Резниковой) А.И., копий поквартирной карточки и лицевого счета, паспорта сына административного истца – Резникова Руслана Игоревича с отметкой о регистрации, из показаний допрошенного свидетеля Чиркина С.В., проживающего с административным истцом на одной лестничной площадке, судом установлено, что Резников Руслан Игоревич зарегистрирован и постоянно проживает со своими родителями в квартире №2 в доме №5 по ул. Кронштадтской в г. Балтийске.

Указанное обстоятельство безусловно свидетельствует о том, что совместно проживающий с административным истцом его сын - Резников Руслан Игоревич является членом его семьи и имеет все законные основания на обеспечение жильём от военного ведомства в качестве члена семьи военнослужащего Резникова И.И.

Разрешая требования административного истца в части, касающейся признания незаконным оспариваемого решения должностного лица, принятого в отношении его дочери Борозны (Резниковой) А.И., суд приходит к следующему.

Копиями паспортов, свидетельства о регистрации брака, послужного списка подтверждается, что дочь административного истца Резникова Алёна Игоревна в 2018 году заключила брак с Борозной А.А., который является военнослужащим, проходящим военную службу по контракту с 2004 года, в воинском звании старший мичман, который в соответствии со ст.15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 года №76-ФЗ относится к категории военнослужащих, обеспечиваемых за счёт военного ведомства на весь срок военной службы служебными жилыми помещениями.

Вместе с тем, как усматривается из решения №42/94/142 от 30 октября 2018 года начальника отдела №3 (г. Калининград) ФГКУ «Западное региональное управление жилищного обеспечения МО РФ», старшему мичману Борозне А.А. было отказано во включении в список нуждающихся на предоставление служебных жилых помещений в г. Балтийске, поскольку на момент поступления на военную службу по контракту он был зарегистрирован и проживал со своими родителями в качестве члена семьи нанимателя жилого помещения по адресу: г. Балтийск, д.31, кв.58, а 1 июня 2005 года добровольно выписался из указанного жилого помещения и прописался по адресу воинской части в г. Балтийске.

Будучи допрошенным в качестве свидетеля, Борозна А.А. пояснил, что после регистрации брака он вместе с супругой Борозной (Резниковой) А.А., которая в настоящее время ожидает ребёнка, проживали у её родителей в квартире №2 в доме №5 по ул. Кронштадтской в г. Балтийске. Однако, до рождения ребёнка он с женой решил сделать косметический ремонт в занимаемой ими комнате, и по этой причине временно взяли в наём другое жилое помещение – квартиру №13 по ул. Гвардейский бульвар д.12 в Балтийске.

Показания свидетеля Борозны А.А. полностью согласуются и с показаниями свидетеля Чиркина С.В., проживающего с административным истцом на одной лестничной площадке в доме №5 по ул. Кронштадтской в г. Балтийске.

Таким образом, суд считает установленным, что дочь административного истца – Борозна (Резникова) А.И. временно не проживает в качестве члена семьи административного истца по причине ремонта её комнаты к рождению ребёнка. При этом,

другого жилого помещения для постоянного проживания дочь административного истца и её муж Борозна А.А. не имеют.

Как определено п. 14 ст. 15 Федерального закона "О статусе военнослужащих" от 27 мая 1998 года №76-ФЗ, обеспечение жилым помещением военнослужащих, имеющих общую продолжительность военной службы 10 лет и более, при увольнении с военной службы по достижении ими предельного возраста пребывания на военной службе и членов их семей при перемене места жительства производится с последующим освобождением ими жилых помещений и снятием с регистрационного учета по прежнему месту жительства.

Это положение закона, предусматривающее представление военнослужащими при получении жилого помещения по избранному месту жительства документов об освобождении жилого помещения, согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, сформулированной в Определении от 22 января 2014 года № 19-О, основано на вытекающем из Конституции Российской Федерации принципе социальной справедливости, направлено на предотвращение необоснованного сверхнормативного предоставления государственного и муниципального жилья и не может рассматриваться как нарушающее конституционные права военнослужащих.

Анализ вышеприведённых правовых норм позволяет суду сделать вывод о том, что оспариваемое решение должностного лица №42/05/4267 от 28 марта 2019 года об отказе в принятии на учёт нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договору социального найма, в качестве члена семьи административного истца Резникова И.И. его дочери Борозны (Резниковой) Алёны Игоревны не только лишает её права в качестве члена семьи военнослужащего, являющегося нанимателем жилого помещения, на обеспечение жильём по избранному им после увольнения месту постоянного жительства в г. Калининграде, но и фактически принуждает её в добровольном порядке отказаться от своего права постоянного проживания и пользования жилым помещением – квартирой №2 в доме №5 по ул. Кронштадтской в г. Балтийске в интересах своих родителей, поскольку в противном случае административный истец Резников И.И. без освобождения всеми членами его семьи занимаемого ими жилого помещения в г. Балтийске со снятием их с регистрационного учета не сможет реализовать своё право на обеспечение жильём по избранному после увольнения месту постоянного жительства в г. Калининграде.

Между тем, действующее жилищное законодательство РФ не допускает произвольного лишения прав граждан на занимаемые ими жилые помещения.

Поскольку отсутствие Борозны (Резниковой) Алёны Игоревны на занимаемой жилой площади в городе Балтийске носит временный и вынужденный характер, суд приходит к выводу о том, что в соответствии с разъяснениями, содержащимися в абзаце третьем пункта 25 постановления Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 29 мая 2014 года № 8 "О практике применения судами законодательства о воинской обязанности, военной службе и статусе военнослужащих", и в силу положений ч. 1 ст. 69 ЖК РФ, ст.15 Федерального закона «О статусе военнослужащих» от 27 мая 1998 года №76-ФЗ Борозна (Резникова) А.И. является членом семьи своего отца – военнослужащего – нанимателя жилого помещения, а, следовательно, и имеет все законные основания в составе семьи отца-военнослужащего на обеспечение за счёт военного ведомства жилым помещением в избранном им после увольнения месте постоянного жительства.

Принимая такое решение, суд также исходит из того, что военнослужащие и члены их семей имеют право на обеспечение жилыми помещениями по установленным нормам от военного ведомства только один раз, что действующее правовое регулирование реализации военнослужащими-гражданами своих жилищных прав не допускает повторного получения ими за счёт военного ведомства государственного и муниципального жилья сверх установленного норматива.

